



משרד ראש הממשלה

# התכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה

## סיכום פעילות לשנת 2017

מאי 2018, סיון תשע"ח

## מבוא

החוברת שלפניכם כוללת דיווח על מצב יישום הפעולות בתכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה. התוכנית נובשה לאחר תהליך רחב היקף של היוועצות עם ציבור יוצאי אתיופיה - שיזם משרד העלייה והקליטה, ואושרה על ידי ממשלת ישראל בסדרה של החלטות שהתקבלו בין סוף שנת 2015 לסוף שנת 2016.

### אבני היסוד - תשתית ערכית לתוכנית

התכנית הממשלתית מבוססת על שש אבני יסוד - שגובשו במהלך תהליך ההיוועצות - וקיבלו תוקף של החלטת ממשלה (החלטה 324 מיום 31.7.2015). אבני היסוד מהוות את התשתית הערכית לתוכנית כולה ומכוונות למדיניות ודרכי פעולה. שש אבני היסוד מבטאות את האופן שבו שואפת התוכנית להביא להשתלבות מיטבית של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית על כל רבדיה. אבן היסוד הראשונה, **שילוב מיטבי** - מתייחסת לשאיפה להשתתפותם של יוצאי אתיופיה בכלל הפעילויות, השירותים, המקצועות והאיזורים בישראל, כחלק מהמרקם החברתי הישראלי ולא באופן מבודל ומופרד. אבן היסוד השנייה מחייבת את המדינה להכיר ולזהות את **הגיוון בקרב יוצאי אתיופיה** ולהתייחס לכל אחד מהם בהתאם לצרכיו, יכולותיו והעדפותיו האישיות. אבני היסוד השלישית והרביעית מתייחסות למחויבות החברה להביא לשיוויון ולייצוג הולם של יוצאי אתיופיה בכל שדרות החברה. אבני יסוד אלה עוסקות לא רק **בסגירת הפערים** בין יוצאי אתיופיה לכלל אזרחי ישראל אלא גם - ובזה אחד המאפיינים הייחודיים של התוכנית - בטיפוח ו**קידום המנהיגות והמצוינות**. אבני היסוד החמישית והשישית עוסקות בחוסן חברתי: האבן החמישית עוסקת **בחיזוק התא המשפחתי** בקרב יוצאי אתיופיה, האבן השישית - עוסקת **בחברה הישראלית**: בהעמקת ההכרות עם יוצאי אתיופיה, המורשת העתיקה שהם מביאים איתם, שימור המסורת ארוכת השנים, הציונות והכמיהה לחיים במדינת ישראל והמסע הארוך והקשה שעשו רבים בדרכם לכאן. הכרות מעמיקה זו מכוונת לחיזוק החברה הישראלית בשילובם של יוצאי אתיופיה ולמיגור האפליה והגזענות.

### אחריות ממשלתית כוללת במגוון תחומי חיים

החלטת הממשלה מספר 324 מטילה את האחריות להשתלבותם המיטבית של יוצאי אתיופיה על כל משרדי הממשלה - כל אחד בתחום אחריותו ופעולותיו. על פי החלטה זו, משרד העלייה והקליטה אחראי לקליטת העולים החדשים, אך האחריות לגיבוש ויישום מדיניות כלפי יוצאי אתיופיה מוטלת על הממשלה כולה.

התוכנית כוללת מגוון פעולות בחמישה תחומי חיים, הנמצאות באחריותם של מעל 10 משרדי ממשלה ויחידות ממשלתיות. התוכנית נועדה לשקף מאמץ מיוחד לצמצום פערים וטיפול מצויינות ומנהיגות בתוך פרק זמן מוגבל בתחומי הלימודים וההשכלה, ההשתלבות והמעורבות בחברה, התעסוקה, המשפחה וקהילה ובמקביל להעמיק את ההכרות עם יוצאי אתיופיה בקרב כלל אזרחי ישראל ובפרט בקרב אנשי המקצוע וקובעי המדיניות. מגוון הפעולות בתוכנית גדול וכולל תמיכה וסיוע לאלה הנתקלים בקשיים בכל אחד מתחומי החיים - כמו למשל תוכניות לתגבור לימודי ותוכניות להתחדשות עירונית, לצד תוכניות שנועדו לאפשר השתלבות של יוצאי אתיופיה בלימודים גבוהים, תפקידים בכירים בשירות המדינה ובתעשייה ובשורות הצבא והמשטרה.

### **מחויבות לשקיפות מעקב ובקרה מתמשכים**

התוכנית הממשלתית היא שאפתנית הן ביעדיה והן במורכבות הנדרשת ליישומה. היא מכוונת להביא לשינוי במצבם של יוצאי אתיופיה, ובעיקר באופן ההתייחסות אליהם במדיניות הממשלתית, ברשויות המקומיות ובציבור, בתוך פרק זמן קצר יחסית. לכן יישומה דורש מאמץ גדול ממשרדי הממשלה ומזרועות הביצוע ביחידות הקצה השונות וברשויות המקומיות, על מנת לקדם יישום מיטבי של התוכנית, ולהבטיח שקיפות ואפשרות להתאים את התוכנית על בסיס למידה וניסיון.

כלל החלטות הממשלה מחויבות לקיום מעקב ובקרה שוטפים באמצעות:

- ועדת השרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בראשות ראש הממשלה, שבדיוניה משתתפים גם נציגי ציבור
- ועדות מעקב מקצועיות משרדיות המורכבות ממחצית נציגי ציבור יוצאי אתיופיה ומחצית נציגי משרד: תפקידן לקיים מעקב אחר יישום הפעולות המשרדיות, ליעץ בהתמודדות עם חסמים ולהמליץ על השינויים הנדרשים
- מטה יישום ומעקב במשרד ראש הממשלה שהוקם למשך ארבע שנות פעילות התוכנית

## **פעולות מטה היישום**

מטה היישום והמעקב מתמקד בארבעה תחומי פעולה מרכזיים:

### **1. מעקב ובקרה**

מטה היישום הניח תשתית לביצוע מעקב ובקרה שוטפים אחר יישום התוכנית - הן בהיבט התקציבי והן בהיבט של ביצוע הפעילות בשטח. כבסיס למערך הבקרה מופו כלל התקציבים והתוכניות שמפעילים המשרדים הן ברמת המטה והן ברמת הרשויות המקומיות. המטה מקיים בקרה שוטפת אחר הביצוע ברמת המשרדים.

### **2. ליווי המשרדים ביישום התוכניות והבניית מדיניות ממשלתית משותפת**

מטה היישום פועל יחד עם המשרדים והרשויות המקומיות ליישום מיטבי של התוכניות הן באמצעות הסרת חסמים והן באמצעות עבודה משותפת להנחלת דרכי הפעולה ואבני היסוד. מטה היישום מעורב בהבניית דרכי היישום של תוכניות המשרדים השונים. על מנת לקדם פעולה ממשלתית מתואמת, תיאום בין משרדי ברמת השטח והתמודדות משותפת עם סוגיות, הוקמה ועדה בין משרדית המלווה את עבודת מטה היישום ומשמשת פורום לגיבוש מדיניות משותפת בסוגיות העולות מתוך היישום.

### **3. רשויות מקומיות**

לרשויות המקומיות תפקיד מרכזי ביישום המרכיבים השונים של התוכנית הממשלתית. הרשויות המקומיות אחראיות באופן ישיר על יישום חלק מהפעולות, ביניהן פעולות משרד הרווחה, עיר ללא אלימות והרשות למלחמה בסמים וחלק מפעולות מנהל חברה ונוער במשרד החינוך. פעולות אחרות אינן נמצאות באחריות ישירה של הרשויות המקומיות אך פועלות בתחומן ומשרתות את תושבי הרשות. בין פעולות אלה נכללות: פעולות הנעשות על ידי משרד החינוך בבתי הספר (כגון תגבור לימודי, הכנה לשירות צבאי וכדומה), פעולות התחדשות עירונית, פעולות של שיטור קהילתי, ופעולות שבגינן התקשרו משרדי הממשלה עם ארגונים שונים (בתחום התעסוקה, בתחום הייעוץ העסקי, בתחום הנגשת ההשכלה הגבוהה ובתחום הבריאות). יתרה מכך, הרשויות המקומיות הן אלה שיכולות לגבש תמונה כוללת של תושבי הרשות יוצאי אתיופיה, לבחון את מצבם במגוון תחומי החיים וליישם מדיניות של שילוב מיטבי. בשל כך, החליטה הועדה הבין משרדית להטיל על מטה היישום להוביל מהלך ברשויות המקומיות. במחצית הראשונה של שנת 2017, קיים מטה היישום שלושה כנסים איזוריים בהן הוצגה התוכנית לנציגי הרשויות המקומיות ונערך שיח ביחס לתפקידן בתוכנית. על בסיס הלקחים שהופקו מהכנסים, נקבע מתווה עבודה ברשויות המקומיות ויישומו החל במחצית השנייה של 2017. בהמשך הדוח, יפורטו המרכיבים המרכזיים של מתווה העבודה, וינתן דיווח על הפעילות ברשויות המקומיות.

#### 4. עבודה עם נציגי ציבור יוצאי אתיופיה

שמירה על מעורבות נציגים מהציבור גם במהלך היישום הוא אחד מהעקרונות המרכזיים של התכנית. עקרון זה בא לידי ביטוי בעיקר בקיומן של ועדות המעקב המשרדיות. בשנת 2017 פעלו באופן שוטף שבע ועדות מעקב במשרדי החינוך, הבריאות, הרווחה, השיכון, המשטרה והמשרד לטחון פנים, המל"ג, הכלכלה וזרוע התעסוקה. בשלושה משרדי הממשלה עדיין לא פועלות ועדות באופן סדיר. בנוסף, נציגי הציבור שותפים בדיוני בועדת השרים ויש מביניהם שנמצאים בקשר שוטף עם מטה היישום. בינואר 2018, נערך הכנס הראשון לכלל חברי ועדות המעקב: נציגי ממשלה ונציגי ציבור, במעמד מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

#### 5. טיפול בסוגיות מיוחדות שעולות תוך כדי הפעלה

מאז הקמתו, סייע מטה היישום לרשויות המקומיות לגבש חלופות להפעלת מרכזי הנוער המבדלים - שפעולתם הופסקה בהתאם לאבני היסוד - ולתכנן מערכים משלבים לבני הנוער. כמו כן, מסייע המטה לרשויות המקומיות ולמשרד לשיוון חברתי בקליטת עובדי מוקדי הקליטה בתפקידים שסייעו בקידום כלל יוצאי אתיופיה ברשויות המקומיות. במהלך 2017 גיבש מטה היישום, בשיתוף עם נציגי הקייסים, נציגי הרבנים, המשרד לשירותי דת ומשרד האוצר, מתווה לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה במערך שירותי הדת בישראל. המתווה, הכולל זו הפעם הראשונה הכרה בקייסים וקיבוע מעמדם כמנהיגים רוחניים של יהודי אתיופיה, קיבל תוקף של החלטת ממשלה מספר 3649 בתאריך 8.3.18 ונמצא בשלבים ראשונים של יישום.

#### יישום התכנית במשרדי הממשלה והרשויות המקומיות

##### 1. יישום התכנית במשרדי הממשלה בשנת 2017

לשנת 2017 תוכננו 92 פעולות מתוכן 78 (85%) בוצעו, ביחס ל-5 (5%) דווחו קשיי ביצוע ו-9 פעולות (10%) לא בוצעו כלל. מתוך תקציב 242,818 אלש"ח 60% בוצע בפועל ו-37% חוייב ו-3% לא בוצע כלל.

##### 2. יישום התכנית ברשויות המקומיות

במסגרת מתווה העבודדה ברשויות המקומיות, דווחו 24 הרשויות שבהן 1,500 יוצאי אתיופיה או יותר, על היקף ביצוע הפעולות בתחומן בסיום הרבעון הראשון של שנת 2018. מתוך 346 פעולות שתוכננו להתבצע ברשויות אלה בשנת 2018: 68% מבוצעות לגבי 6% דווח על קשיי ביצוע ו-10% לא אותרו ברשויות המקומיות. כיוון שמדובר בדיווח על הרבעון הראשון בלבד, ייתכן שישנן פעולות שיבוצעו במהלך השנה.

## אתגרים ויעדים

**השלמת יישום מתווה העבודה ברשויות המקומיות ליצירת מענים מדוייקים יותר למימוש יעדי התוכנית ואבני היסוד:** באמצעות מהלכי המיפוי, גיבוש התוכניות והמעקב אחר יישום הפעולות ברשויות, ניתן יהיה ליצור התאמה הדוקה יותר בין צרכיהם של יוצאי אתיופיה בכל רשות לבין המענים המוצעים להם במסגרת התוכנית הממשלתית ובכלל פעולות הרשות.

**חיזוק הקשר בין הרשויות המקומיות לבין משרדי הממשלה, כבסיס לשיפור היקף היישום ואיכותו:** דוח זה מציג לראשונה את תמונת יישום התוכנית מנקודת המבט של הרשויות המקומיות. גם על פי דיווח הרשויות, וגם על פי דיווח המשרדים - הרוב הגדול של הפעולות שתוכננו מיושמות. עם זאת, דיווח הרשויות המקומיות מצביע על פעולות ורשויות בהן יש פערים בין תכנון המשרדים ליישום ברמת הרשות; פעולות שהרשויות אינן נמצאות בקשר עימן; פעולות בהן יש קשיים ביישום. יצירת השיח בין משרדי הממשלה לבין הרשויות - באמצעות הדיווח של הרשויות, מהווה משימה מרכזית של מטה היישום.

**העמקת העבודה המשותפת עם נציגי ציבור מקרב כלל יוצאי אתיופיה:** יציאה למהלך נוסף של שיתוף ציבור, הסדרה והעמקה של עבודת ועדות המעקב על פי הנהלים והרחבת שיתוף נציגי הציבור ביישום התוכנית למעגלים נוספים ברשויות המקומיות וברמת המטה.

**בחינת תוצאות** לאור היעדים שהוצבו, והתאמת דרכי הפעולה כדי להבטיח את השגת היעדים.

שלושה פרקי הדוח שבהמשך מציגים את יישום התכנית משלוש נקודות מבט: הפרק הראשון כולל מבט על ביחס ליישום הפעולות במשרדי הממשלה בשנת 2017. הפרק השני מציג את מהלך העבודה ברשויות המקומיות והיקף הביצוע ברבעון הראשון של שנת 2018 והפרק האחרון כולל פירוט של כלל הפעולות שתוכננו לשנת 2017 ויישומן על פי תחומי חיים.

אנו רוצים לסיים מבוא זה בהבעת תודה לאנשי המקצוע במשרדים (במיוחד לחברי הועדה הבין משרדית) והמתכללים ברשויות המקומיות שהיו שותפים ליצירת הדוח שלפניכם. כמו כן, תודה רבה לנציגי הציבור על העשייה המשותפת בתהליך הליווי של המשרדים בועדות המעקב השונות והסיוע במיקוד הפעולות של התכנית בצרכי האוכלוסייה ולעמיתנו באגף ממשל וחברה ובלשכת המנכ"ל במשרד ראש הממשלה.

## מבט על - סיכום יישום פעולות הממשלה לשנת 2017

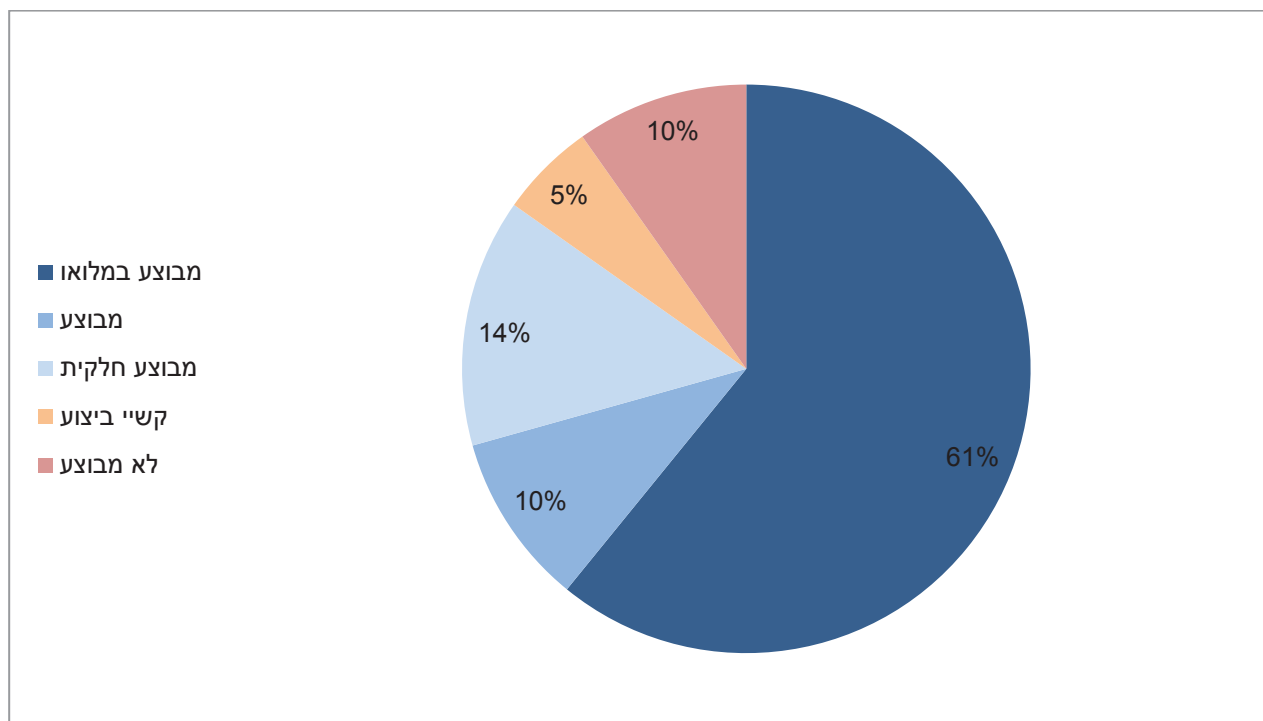
שנת 2017 היא השנה הראשונה, בה התבצעה פעילות מלאה במסגרת התוכנית, והנתונים המוצגים בדיווח זה מתייחסים לתקציב הפעולות ויישומן ברמת משרדי הממשלה. עם התקדמות היישום, יכלול הדיווח גם מדדי תוצאה. הנתונים הבאים משקפים את היקף היישום התוכנית בשנת 2017 בכל המשרדים והתחומים ומתייחסים לכל הפעולות הנכללות בתוכנית, בין אם הוקצה להם תקציב ייעודי בהחלטות הממשלה ובין אם לאו. הנתונים אינם מתייחסים לפעולות שיישומן החל, או שהחלטות לגביהן התקבלו בסוף שנת 2017 או לאחר מכן (פעולות המועצה להשכלה גבוהה והמשרד לשירותי דת).

### היקף יישום הפעולות

בשנת 2017 התוכנית לשילוב יוצאי אתיופיה כללה 92 פעולות, שאחריות הביצוע עליהן התחלקה בין 10 משרדים ויחידות ממשלתיות. התוכנית כוללת פעולות במגוון תחומי חיים, ועל פני רצף של מצבים: מפעולות המיועדות לסייע לאזרחים יוצאי אתיופיה, הזקוקים לעזרה נוספת על מנת לצמצם פערים ועד פעולות, המיועדות לפיתוח מנהיגות ומצויינות. בחלק האחרון של הדוח, ניתן להתרשם ממגוון הפעולות וטווח הפעולה הרחב שלהן.

בחינת היקף היישום של הפעולות בשנת 2017 מצביע על כך, שלאחר שנת 2016, שהייתה שנת ההיערכות במרבית המשרדים, שנת 2017 הביאה עימה יישום של הרוב המכריע (85%) של הפעולות שתוכננו, אם כי חלקן לא בוצעו במלואן (ברוב המקרים כיוון שהביצוע לא החל מיד בתחילת השנה). כפי שניתן לראות מתרשים מספר 1, 61% מבין הפעולות בוצעו במלואן (מעל 85% ביצוע), 10% בוצעו (70%-85% ביצוע) ו-14% בוצעו חלקית (70%-30%) ביצוע. ביחס ל-5% מהפעולות נרשמו קשיי ביצוע (פעולות אלה נמצאות בשלבי היערכות או שהן מבוצעות בהיקף של פחות מ-30%) ו-10% מהפעולות אינן מבוצעות כלל.

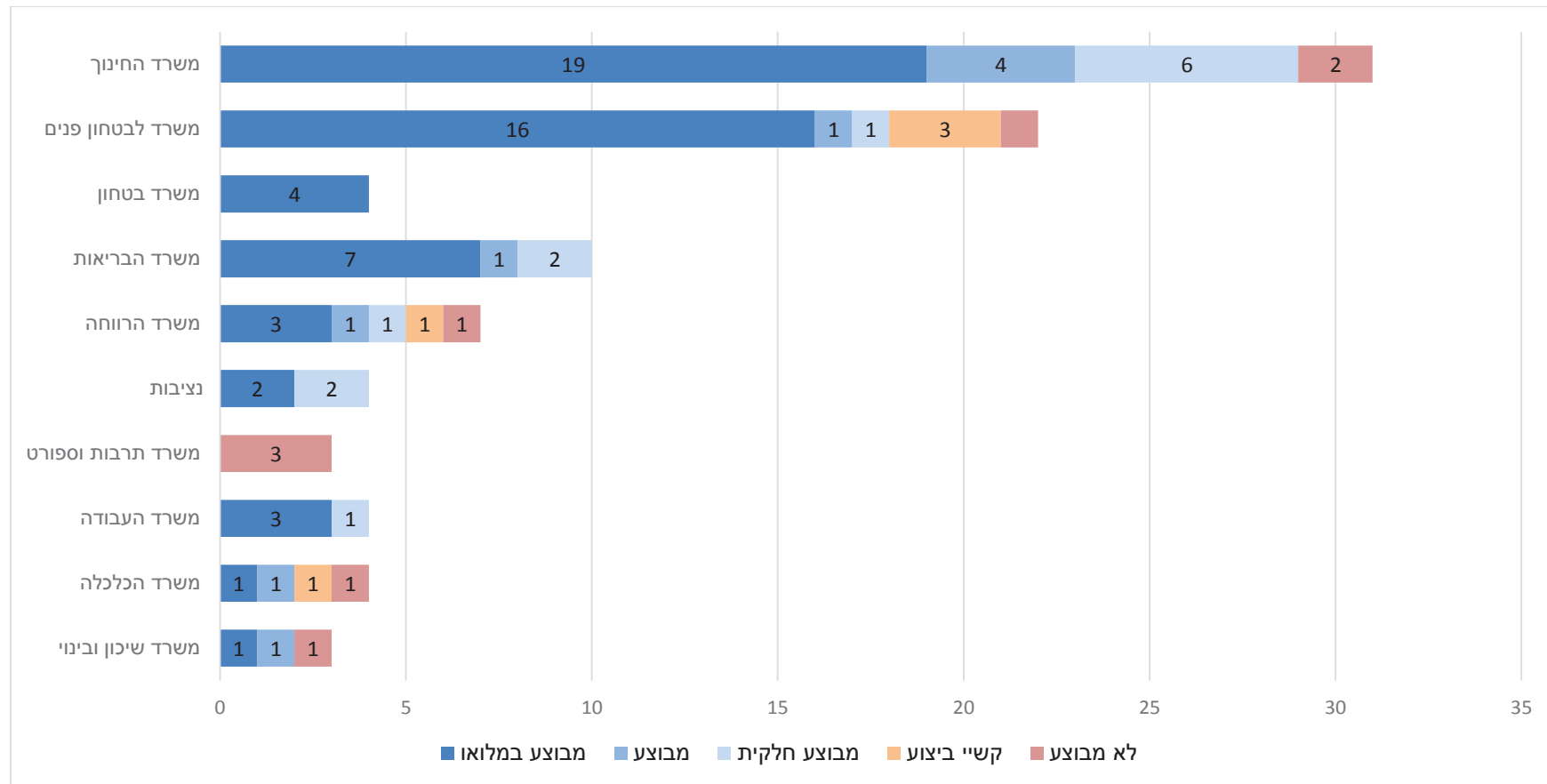
תרשים מספר 1: אחוז הפעולות המבוצעות מבין כלל הפעולות, שתוכננו על ידי משרדי הממשלה במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה, 2017





תרשים מספר 2 מתאר את מספר הפעולות, שתוכננו בכל אחד מהמשרדים והיקף יישומן בשנת 2017. מרבית הפעולות ברוב המשרדים מבוצעות במלואן (מעל 85% ביצוע או מבוצעות 70%-85% ביצוע). עם זאת, כמעט בכל המשרדים ישנן פעולות שאינן מבוצעות, או כאלה שביצוען נתקל בקשיים.

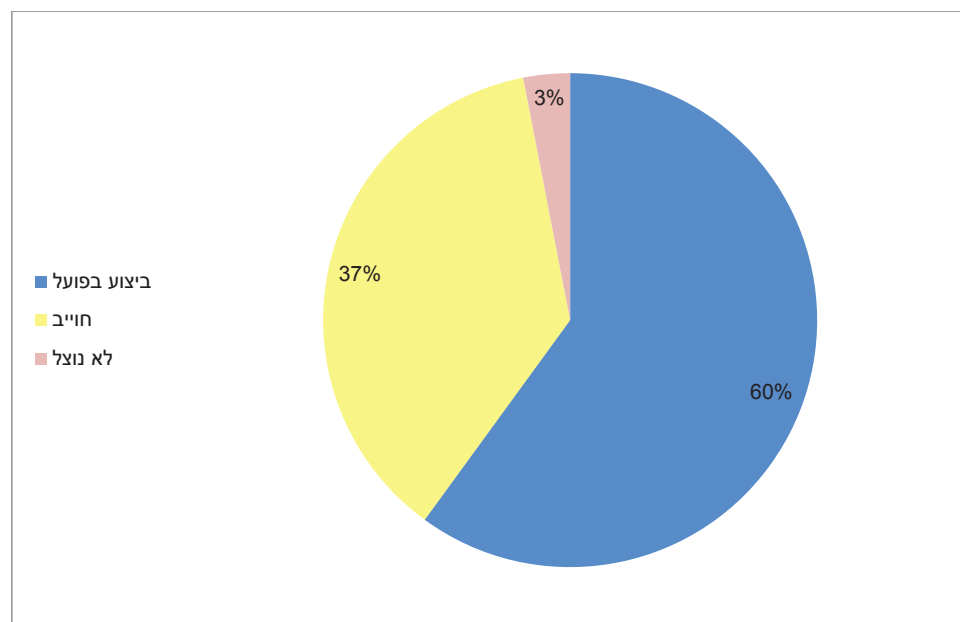
**תרשים מספר 2: מספר הפעולות שתוכננו במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה בכל משרד בשנת 2017, ומידת היישום של כל פעולה**



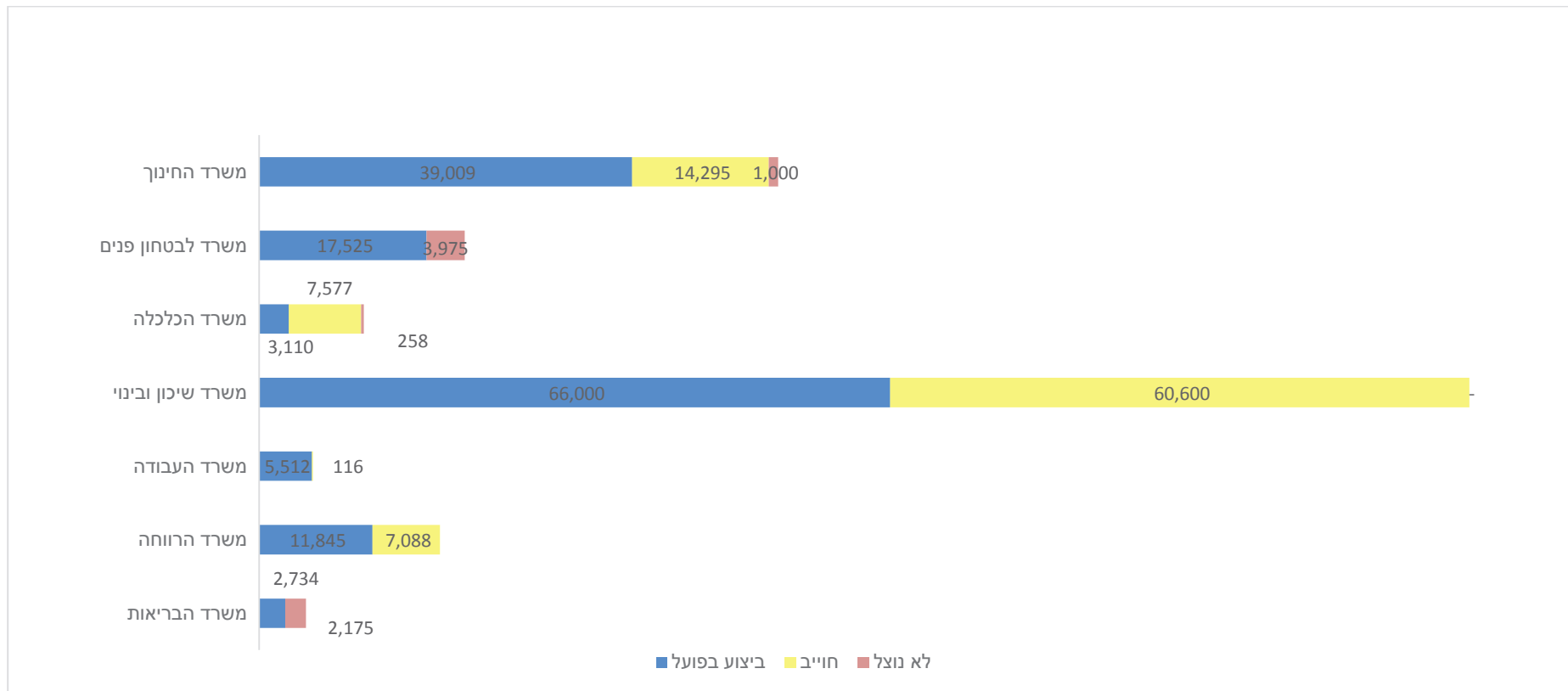
### היקף ביצוע התקציב

דרך נוספת לבחון את היישום היא על ידי בחינת היקף ביצוע התקציב. בתרשים מספר 3 ניתן לראות שאחוז התקציב המבוצע נמוך מהיקף הפעולות שבוצעו, וזאת משתי סיבות עיקריות: ראשית, חלק מהפעולות החלו בשלב מאוחר יותר של השנה, ולכן גם אם הגיעו לביצוע מלא, יתכן שלא בוצעו במלואן במהלך השנה כולה. שנית, חלק מהפעולות החלו בשנת 2017 אך התקציב עבורן יבוצע רק בשלב מאוחר יותר. לדוגמה, מקבלי מלגות לשנות שירות זכו במלגה במהלך שנה ל" 2016-17 אך יממשו אותן במהלך שנה ל" 2017-18 עליה ידווח בשנה הבאה. כך גם המשפחות שמימשו את זכותם למשכנתאות בתנאים מועדפים. חלק מהתקציב מומש בשנת 2017 אך חלקו ימומש רק כאשר המשפחות יקחו את ההלוואות מהבנק בפועל, במהלך שנת 2018. במקרים אלה, וגם במקרים נוספים, תקציב 2017 שורייך ויבוצע בשנת 2018. תרשים מספר 3 מראה שמתוך תקציב של 242,818 אל"ח שתוכנן לפעילות בשנת 2017 נוצל, 60% נוצל, 37% שורייך עבור פעולות שחלקן בוצעו ו-3% לא נוצל. בתרשים מספר 4 ניתן לראות את היקף ביצוע התקציב בכל אחד מהשרדים.

**תרשים מספר 3: אחוז ביצוע התקציב על ידי משרדי הממשלה במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה, 2017.**



**תרשים מספר 4: היקף ביצוע התקציב באלש"ח בכל משרדי הממשלה במסגרת התכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה, 2017**



## יישום הפעולות ברשויות המקומיות

הרשויות המקומיות מהוות חולייה מרכזית ביישום התוכנית ובהצלחה בהשגת יעדיה. מקבלי השירות הם תושבי הרשויות המקומיות, והרשויות אמונות על מתן חלק גדול מהשירותים לאזרחים. ברשויות המקומיות גם מתאפשרת ראייה כוללת של צרכי התושבים בתחומים השונים, ושילוב בין התוכניות שמפעילים המשרדים השונים כחלק מהתוכנית הממשלתית ומחוצה לה. עם הקמתו, יזם המטה כנסים אזוריים, בהם נדונה התוכנית עם אנשי מקצוע מהרשויות המקומיות הנדרשות ליישם אותה. בכנסים נדונו אבני היסוד ומרכיבי התוכנית, ונמסר לכל רשות מידע מרוכז על כלל הפעולות בתחומה. על בסיס הדיאלוג עם הרשויות גובש בוועדה הבין-משרדית מתווה עבודה ברשויות המקומיות.

הוחלט ליישם את מתווה העבודה בהדרגה ב- 35 רשויות מקומיות, בהן 900 יוצאי אתיופיה ויותר. תחילה ב- 24 רשויות מקומיות, בהן 1,500 יוצאי אתיופיה ויותר, ולאחר מכן ב- 11 רשויות נוספות, בהן 900-1,500 יוצאי אתיופיה.

### מתווה העבודה עם הרשויות

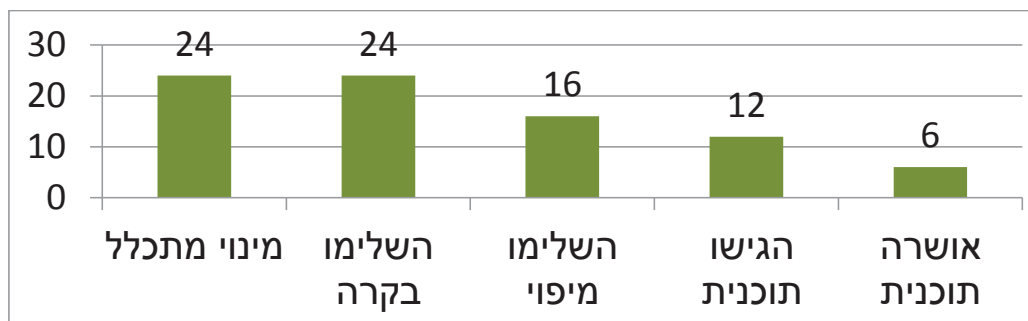
על פי מתווה העבודה שגובש על הרשויות מוטלות חמש משימות:

1. מינוי מתכלל רשותי מבין עובדי הרשות.
2. מינוי ועדה רשותית בין-ארגונית, הכוללת נציגים של כלל הגורמים המעורבים בתוכנית הממשלתית ברמת הרשות.
3. ביצוע בקרה תקופתית על הפעולות של התוכנית הממשלתית, אשר מופעלות בתחומי הרשות ועבור תושביה.
4. ביצוע מיפוי כולל של כלל המענים והשירותים בתחומי הרשות והשתתפות יוצאי אתיופיה בהם. תהליך המיפוי מאפשר לבחון את השירות, הניתן ליוצאי אתיופיה ולעמוד על הפערים בין הצרכים למענים ועל הפערים ביישום הפעולות שגובשו לאור אבני היסוד.
5. גיבוש ויישום תוכנית רשותית, הכוללת שינויים בדרכי הפעולה של המענים הניתנים ברשות ותוכנית למענים נוספים לקידום מימוש אבני היסוד ברשות. לצורך מימוש התוכנית הרשויות הוקצה לכל רשות תקציב תוספתי על פי מספר יוצאי אתיופיה ברשות, אחוזם ברשות וכן האשכול הסוציאקונומי אליו משתייכת הרשות.

### יישום מתווה העבודה ברשויות

כאמור, מתווה העבודה ברשויות גובש במהלך המחצית הראשונה של 2017 ויישומו החל ביולי 2017. בשלב הראשון התמקד התהליך ב- 24 רשויות מקומיות, בהן 1,500 יוצאי אתיופיה או יותר. בימים אלה, מתחילות הרשויות בהן 1,500-900 יוצאי אתיופיה ביישום המתווה. התרשים הבא מציג את התקדמות מתווה העבודה ב- 24 הרשויות בהן 1,500 יוצאי אתיופיה או יותר (נכון לאפריל 2018).

**תרשים מספר 5: מספר הרשויות אשר יישמו את השלבים השונים בתכנית העבודה**

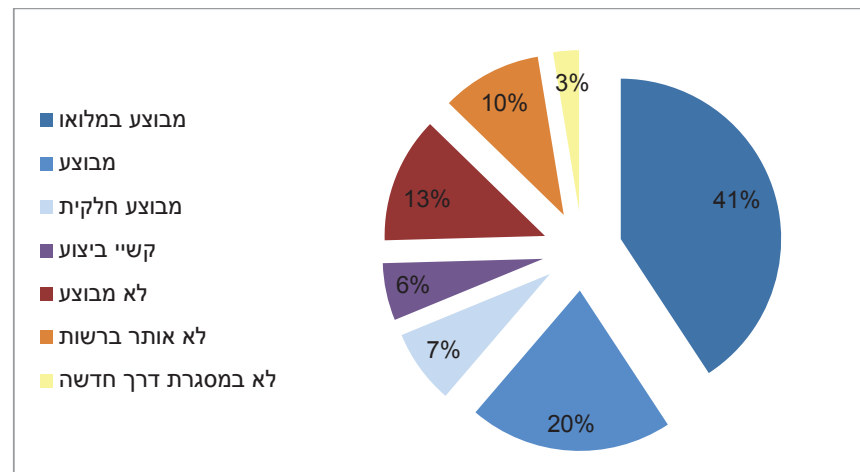


### יישום הפעולות בתוכנית הממשלתית מנקודת מבט של הרשויות המקומיות

לאחר שמינו מתכללים וועדות רשותיות, ביצעו כל 24 הרשויות המקומיות, בהן 1,500 יוצאי אתיופיה או יותר בקרה על הפעולות, שמתוכננות להתבצע בתחומן על פי החלטות הממשלה. הבקרה המתבצעת על ידי הרשויות המקומיות, מאפשרת לעמוד מנקודת מבט נוספת על היקף היישום של החלטות הממשלה ועל המידה שבה הפעולות עליהן הוחלט אכן מגיעות לאזרחים להן הן מיועדות. בכל אחת מהרשויות המקומיות המתכלל הוא זה שבחן, יחד עם הגורמים המעורבים בביצוע הפעולות ברמת הרשות, את קיום הפעולות. הדיווח של כל 24 הרשויות המקומיות התקבל ע"י מטה היישום במהלך חודש אפריל 2018.

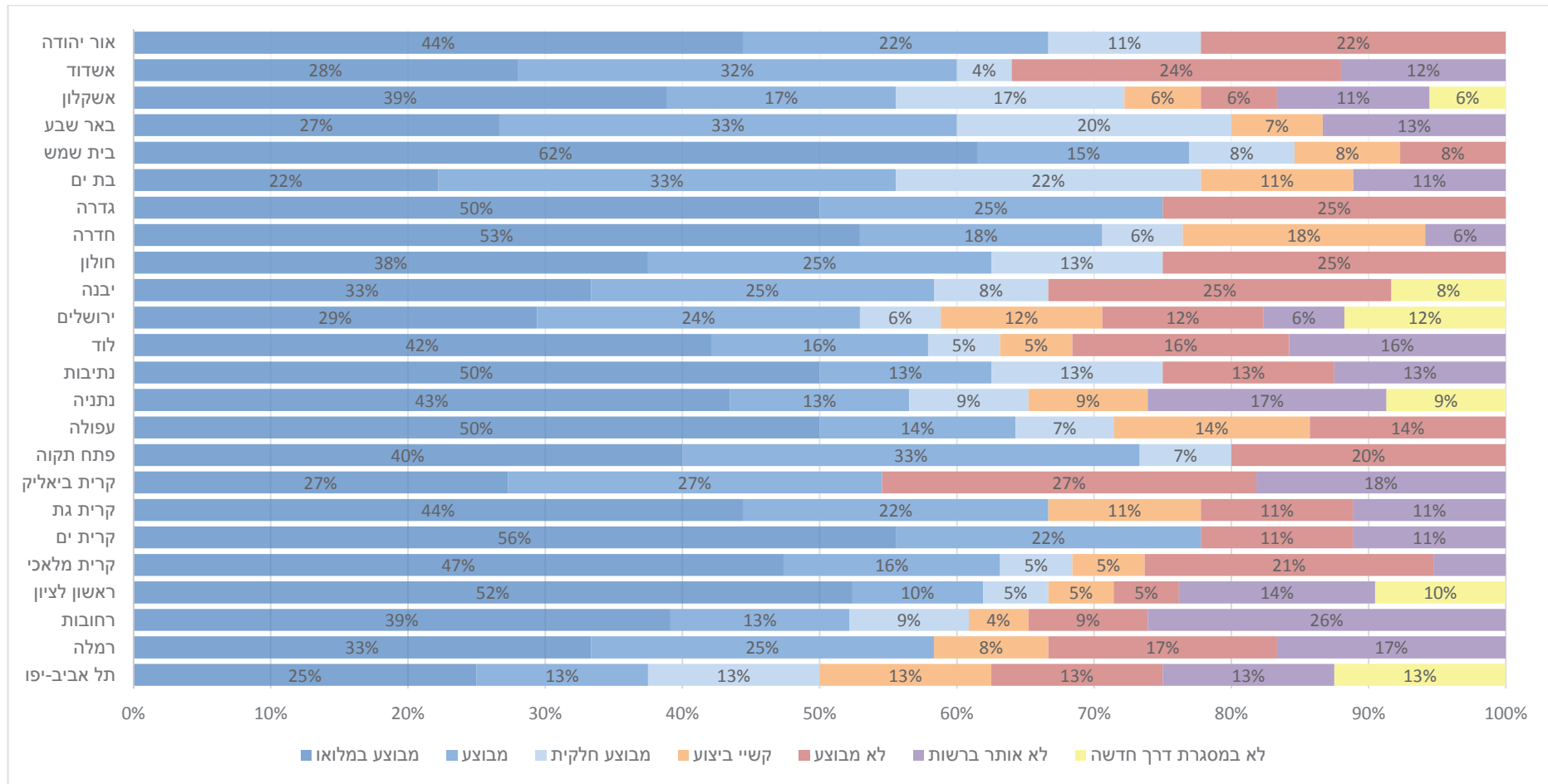
תרשים מספר 6 מציג את סיכום תמונת המצב של יישום הפעולות ברשויות המקומיות באפריל 2018. התרשים אינו כולל את כל הפעולות הנכללות בהחלטות הממשלה, שכן חלק מהפעולות מבוצעות ברשויות בהן פחות מ-1,500 יוצאי אתיופיה וחלק מהפעולות (כגון תכנית המשכנתאות, מעטפת השכלה גבוהה, מסלולי תעסוקה, פעולות נציבות שירות המדינה) אינן מתקיימות בתחומי הרשויות המקומיות. בסך הכל, על פי נתוני התכנון שנמסרו על ידי המשרדים, תוכננו להתבצע ברשויות 346 פעולות (פעולה היא יישום של תוכנית ברשות אחת) ברשויות אלה. התרשים מצביע על כך ש- 68% מהפעולות מבוצעות: 41% מבוצעות במלואן (85% ביצוע ומעלה), 20% מבוצעות (70%-85% ביצוע), ו-7% מבוצעות חלקית (30%-70% ביצוע).. 6% מהפעולות נמצאות בתהליכי ביצוע אך ישנם קשיים שאינם מאפשרים ביצוע של התוכנית באותה רשות מקומית (לדוגמה: תוכנית בתהליכי גיוס כוח אדם או משתתפים). 13% מהפעולות לא בוצעו ו-10% מהפעולות, למרות שתוכננו על ידי המשרדים, לא אותרו על ידי הרשות כפעולות במסגרת התוכנית הממשלתית. ביחס ל-3% מהפעולות דיווחו הרשויות שהן מבוצעות, אך לא כחלק מהתוכנית הממשלתית.

**תרשים מספר 6: היקף ביצוע הפעולות ב- 24 הרשויות המקומיות במעגל הראשון (מתוך 346 פעולות שתוכננו לאותן רשויות ב- 2018), אפריל 2018**

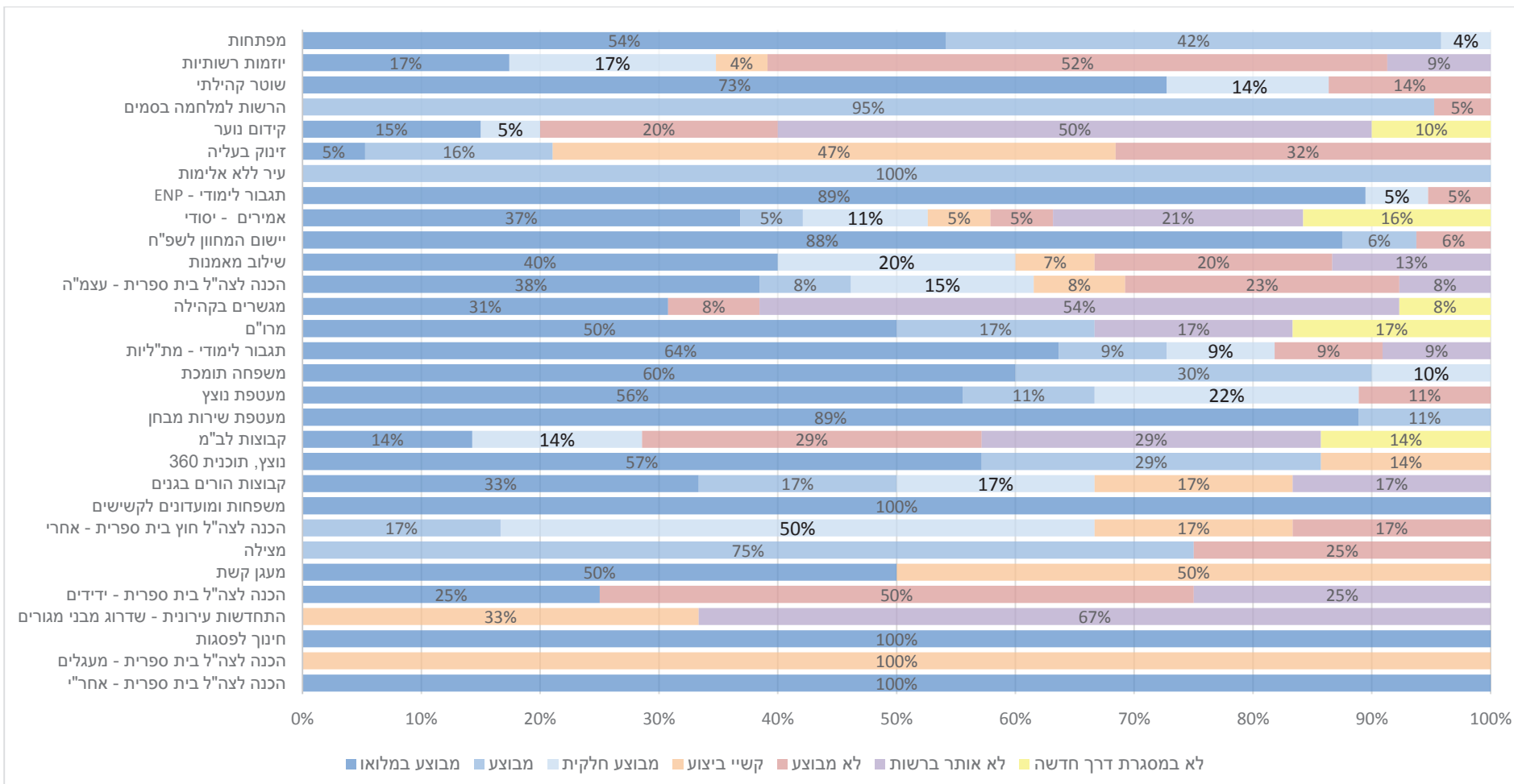


שני התרשימים הבאים כוללים פירוט של היקף הביצוע של 346 הפעולות בשני חתכים שונים. לפי רשות מקומית ולפי סוג הפעולה.

**תרשים מספר 7: אחוז הפעולות המבוצעות ברשויות המקומיות, מתוך 346 הפעולות שתוכננו על ידי המשרדים, בכל רשות מקומית, אפריל 2018**



**תרשים מספר 8: אחוז הרשויות בהן מבוצעת כל פעולה, מבין הפעולות שתוכננו להתבצע באותה רשות בשנת 2018, אפריל 2018**





## פירוט פעולות המשרדים על פי תחומי חיים

הדיווח מוצג על פי חמישה תחומי חיים מרכזיים, המאגדים את פעולותיהם של כלל משרדי הממשלה השותפים לתכנית. כפי שניתן לראות, השגת היעדים בכל תחום מחייבים פעולות של יותר ממשרד אחד:

**לימודים והשכלה:** משרד החינוך

**מעורבות והשתתפות:** משרד החינוך, משרד הביטחון וצה"ל, משרד התרבות והספורט, משרד העבודה והרווחה, המשרד לבטחון הפנים והמשטרה

**תעסוקה:** משרד הכלכלה והתעשייה, משרד העבודה והרווחה, נציבות שירות המדינה, משרד החינוך, המשרד לבטחון הפנים והמשטרה, משרד הביטחון וצה"ל

**משפחה וקהילה:** משרד הבריאות, משרד העבודה והרווחה, המשרד לבטחון הפנים והמשטרה, משרד הבינוי והשיכון

**החברה הישראלית:** המשרד לבטחון הפנים והמשטרה, משרד החינוך, משרד הביטחון וצה"ל, נציבות שירות המדינה, משרד העבודה והרווחה

לכל תחום חיים טבלת דיווח נפרדת, הכוללת את פירוט הפעולות השונות המבוצעות במסגרתה לפי הקטגוריות הבאות:

- המשרד הממשלתי המבצע את התכנית
- מהות הפעילות באופן תמציתי
- אבן יסוד על בסיסה גובשה הפעולה
- היקף ביצוע מתוכנן לשנת 2017
- היקף ביצוע בפועל נכון לדצמבר 2017
- תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)
- תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)
- תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)

בחלק זה, פעולות דומות המבוצעות על ידי אותו משרד אך מתקנות תקציביות שונות חוברו לפעילות אחת הן מבחינת נתוני היקף הביצוע והן מבחינת ביצוע התקציב וניצולו.

1 להוציא את פעולות משרד החינוך שפעולותיו הן לפי שנת לימודים תשע"ז (2016-2017) ולא לפי שנה קלנדרית.

## תחום א: לימודים והשכלה

התוכניות המופעלות מקיפות את כל קבוצות הגיל וכוללות, הן תוכניות לצמצום פערים והן תוכניות לאיתור וטיפול מצטיינים. דגש מיוחד מושם על תגבור לימודי בבתי הספר העל יסודיים, בהם השאיפה היא לצמצם את הפערים הקיימים ולהגדיל את אחוז התלמידים המסיימים את הלימודים עם תעודת בגרות מלאה ועם תעודת בגרות איכותית המאפשרת כניסה להשכלה גבוהה. פעולות בתחום הלימודים וההשכלה בבתי הספר מתבצעות ב-35 רשויות מקומיות ומשולבים בהן מעל 10,000 תלמידים יוצאי אתיופיה ביותר מ-200 גנים, בתי ספר יסודיים ובתי ספר על יסודיים.

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
חינוך	מעגן קשת	עבודה עם ילדים, הורים וצוות הגן לשיפור השפה; תקשורת תומכת בקידום לימודים	שילוב מיטבי, סגירת פערים	4 רשויות מקומיות 45 גנים 471 משתתפים	4 רשויות מקומיות 43 גנים 470 משתתפים	2,415	2,415	0
חינוך	שיפור הישגים בבגרות (לב"ם)	הפעלת קבוצות מתגברות לבגרות וחונכות וירטואלית	שילוב מיטבי, סגירת פערים	17 רשויות מקומיות 70 קבוצות 750 תלמידים	16 רשויות מקומיות 70 קבוצות 734 תלמידים	110	110	0
חינוך	מת"ל בחטיבות הביניים	הפעלת מומחה לקידום תפקודי למידה בבית הספר, המאתר תלמידים מדריך ומטפל בקשיים	שילוב מיטבי	30 רשויות מקומיות 71 בתי ספר ש"ש 320	27 רשויות מקומיות 60 בתי ספר ש"ש 320	2,888	2,888	0
חינוך	שילוב מאמנות שפה	הדרכת צוותי הוראה לשיפור הישגי בית הספר	שילוב מיטבי, סגירת פערים	14 רשויות מקומיות 23 בתי ספר	12 רשויות מקומיות 23 בתי ספר	3,173	2,278	895

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
חינוך	הכשרת צוותי הוראה	הכשרת צוותי הוראה, הפועלים במגרת התכנית הממשלתית	שילוב מיטבי, סגירת פערים	15 ימי הדרכה	15 ימי הדרכה	528	528	0
חינוך	תכנית מרום בבי"ס יסודי	תגבור לימודי בבתי ספר יסודיים	שילוב מיטבי, סגירת פערים	20 רשויות מקומיות 40 בתי ספר	18 רשויות מקומיות 33 בתי ספר	3,173	0	3,173
חינוך	איתור תלמידים מחוננים ומצטיינים	איתור וליווי תלמידים מחוננים ומצטיינים (כיתה ב')	מצוינות ומנהיגות	25 מחוננים ומצטיינים	38 מחוננים ומצטיינים	תקציב שוטף משרד החינוך		
חינוך	טיפוח תלמידים מצטיינים ומחוננים	הפעלת קבוצות בבתי הספר ובקהילה (יסודי - אמירים, יסודי + חט"ב - חינוך לפסגות)	מצוינות ומנהיגות	500 תלמידים	600 תלמידים	2,573	0	
חינוך	הפחתת ההפניות למסגרות החינוך המיוחד	עבודת פסיכולוגים חינוכיים עם צוותי ההוראה בבית הספר	סגירת פערים	18 רשויות מקומיות 7 תקנים ש"ש 100	18 רשויות מקומיות 7 תקנים ש"ש 100	1,118	0	
חינוך	הכשרת מורים וגננות	תכנית הכשרה במכללות להוראה (טיפוח אסטרטגיות למידה, חונכות אישית והעשרה)	שילוב מיטבי, מצוינות ומנהיגות	6 מכללות להוראה 250 סטודנטים	6 מכללות להוראה 250 סטודנטים	2,037	0	
חינוך	תגבור לימודי בחינוך העל יסודי	הפעלת קבוצות מתגברות	שילוב מיטבי, סגירת פערים	35 רשויות מקומיות 8,729 תלמידים	30 רשויות מקומיות 6,022 תלמידים	11,882	8,684	3,198

## תחום ב: מעורבות והשתתפות

תחום זה כולל את הפעולות והתכניות שנועדו להעצים, לחזק, ולקדם את המעורבות וההשתתפות של יוצאי אתיופיה בשכונה, ברשות המקומית ובחברה הישראלית - שהם מהווים חלק בלתי נפרד ממנה. בגיבוש הפעולות של המשרדים השונים ניתן דגש מיוחד על בני הנוער והכנתם לשירות צבאי או לאומי משמעותי ומבט קדימה אל החיים הבוגרים. תחום זה כולל גם את הפעולות לקידום בני נוער בסיכון ופעולות לקידום ההתנדבות וגיבוש אחריות אישית לכלל הגילים. התכניות הנן מגוונות בשל המענה שניתן לשכבות גיל שונות: בני נוער באמצעות שילובם במסגרות תוך חוץ בית ספריות ובפעילויות ספורט; צעירים ומבוגרים באמצעות פיתוח תחום ההתנדבות בשכונה וברשות המקומית.

כאן המקום לציין את השותפות, המתקיימת בין משרדי הממשלה וההרשויות המקומיות. היישום בשטח מתאפשר באמצעות זרועות הביצוע של הרשויות המקומיות - אנפי החינוך, קידום נוער והרווחה והשירותים החברתיים, עיר ללא אלימות, הרשות למלחמה בסמים ומערך השיטור הקהילתי.

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בטחון פנים ומשטרה	הורדת צריכת הסמים וצריכה בלתי אחראית של אלכוהול	פעולות איתור, מניעה ומודעות והפנייה לטיפול של שימוש בסמים ואלכוהול באמצעות הרשות למלחמה בסמים ואלכוהול	סגירת פערים	38 רשויות מקומיות	30 רשויות מקומיות	5,000	4,693	307
בטחון פנים ומשטרה	"עיר ללא אלימות"	הפחתת האלימות וההתנהגות האנטי-חברתית באמצעות הפעלת תכניות ברשויות המקומיות	סגירת פערים	44 רשויות מקומיות	43 רשויות מקומיות	4,458	1,959	2,499
בטחון פנים ומשטרה	קידום היערכות קהילתית למאבק בפשיעה	חיזוק ההיערכות קהילתית מקומית למאבק בפשיעה - באמצעות מצילה	סגירת פערים	13 רשויות מקומיות 24 פנימיות	12 רשויות מקומיות 24 פנימיות	1,342	174	1,168

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בטחון פנים ומשטרה	מניעה מצבית להורדת המוערבות בפלילים של קטינים	הפניית קטינים לתכניות המשמשות תחליף לתהליכי אישום וענישה	סגירת פערים	הפנייה של לפחות 10% מהקטינים המעורבים בפלילים להליכים חלופיים	הופנו 15% מהקטינים (284 תיקים)	תקציב שוטף משטרת ישראל		
בטחון פנים ומשטרה	התנדבות ומעורבות הקהילה	שילוב מתנדבים יוצאי אתיופיה במשטרה בכל תחנות הליבה	מצוינות ומנהיגות, החברה הישראלית	מתנדבים בתחנות הליבה	24 תחנות ליבה ששיבצו מתנדבים	פעילות המשק"ים בתחנות הליבה		
בטחון פנים ומשטרה	תכנית נוע"ם	הפעלת תכנית נוע"ם (נעלה על מדים) לגיוס לשירות צבאי	מצוינות ומנהיגות	26 תחנות ליבה	3 תחנות ליבה	פעילות המשק"ים בתחנות הליבה		
ביטחון וצה"ל	חיזוק צירי המידע, המוכנות והמוטיצביה של המלש"בים	ההורים המוזמנים, ישתתפו בפעילות היכרות עם הצבא טרם הגיוס לצה"ל ביישובים בהם תופעל תוכנית הכנה לצה"ל	סגירת פערים, חיזוק התא המשפחתי	200 משתתפים בגדנ"ע 400 משתתפים בסדנאות	200 משתתפים בגדנ"ע 420 משתתפים בסדנאות			
ביטחון וצה"ל	סגירת מסגרות מבדלות	ירידה הדרגתית במסגרת המבדלות בצה"ל, עד כדי ביטולן, אל מול יצירת אלטרנטיבות ראויות ביחס לצרכים	שילוב מיטבי	כלל התוכניות	מחזור אחרון של קורס אמיר נסגר בחודש אפריל 2017	תקציב מערכת הביטחון		

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
חינוך	עבודת מניעה עם נוער בסיכון	הקצאת תקנים ליחידות קידום נוער ברשויות המקומיות	שילוב מיטבי, סגירת פערים	27 רשויות מקומיות 31 תקנים 900 בני נוער	23 רשויות מקומיות 31 תקנים 957 בני נוער	2,480	2,480	0
חינוך	פיתוח מנהיגות צעירה	סמינרים למנהיגות צעירה	שילוב מיטבי	400 חניכים בקורסים (מש"צים ומד"צים)	400 חניכים בקורסים (מש"צים ומד"צים)	404	404	0
חינוך	הכנה לשירות משמעותי	תכניות בית ספריות להכנה לשירות משמעותי	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	127 בתי ספר	92 בתי ספר	2,210	2,172	38
חינוך	הכנה לשירות משמעותי	תכניות הכנה לשירות פועלות אחה"צ ברשויות המקומיות	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	28 רשויות מקומיות 45 קבוצות	12 רשויות מקומיות (20 קבוצות)	1,960	1,939	21
חינוך	הכנה לשירות משמעותי	קול קורא ליוזמות של הרשויות המקומיות לפעילויות הכנה לשירות משמעותי	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	28 רשויות מקומיות	25 רשויות מקומיות	1,104	728	376
חינוך	תכנית "מפתחות"	הפעלת תכנית חוגים לילדים בבתי ספר יסודיים באמצעות החברה למתנ"סים	שילוב מיטבי	25 רשויות מקומיות 3,800 תלמידים בכיתות א'-ד'	התכנית החלה בשנה"ל תשע"ח באוקטובר 2017	5,000	0	5,000
חינוך	פיתוח מנהיגות	תנועות וארגוני נוער	שילוב מיטבי	9,000 חניכים	6,400 חניכים	1,640	640	1,000

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
חינוך, בטחון וצה"ל	הכנה לשירות משמעותי	תמיכה במשתתפים באמצעות מלגות לעידוד השתתפות בשנות שירות, תכניות אופק ומכינות קדם צבאיות	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	317 משתתפים	398 משתתפים	4,480	0	4,480
חינוך, בטחון וצה"ל	הכנה לשירות משמעותי	תכניות הכנה לשירות (קבוצתי ופרטני אה"צ)	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	20 רשויות מקומיות 3,700 מלש"בים	13 רשויות מקומיות 2,737 מלש"בים	980	588	392
רווחה	מעטפת עוברי חוק ומעטפת נוצץ	תכנית אישית אינטנסיבית לנערים ונערות עוברי חוק ובקצה רצף הסיכון	שילוב מיטבי, חיזוק התא המשפחתי	20 רשויות מקומיות 100 בני נוער	20 רשויות מקומיות 91 בני נוער	4,420	3,663	0
רווחה	חיזוק מערך השירותים לנערים ונערות בסיכון גבוה	תוספת מענים לאלו הקיימים ברשויות לפי בחירת הרשות	שילוב מיטבי, סגירת פערים	9 רשויות מקומיות 200 בני נוער	9 רשויות מקומיות 27 בני נוער	1,600	358	0
רווחה	ח"ץ - חיזוק וצמיחה	קיצור משך השהות במרחבי המעונות השונים באמצעות פיתוח תחומי עניין אישיים	סגירת פערים, חיזוק התא המשפחתי	75 בני נוער	התכנית בוטלה	229	0	229
תרבות וספורט	קידום ושילוב ספורטאים	ניהול התכנית	שילוב מיטבי, מצוינות ומנהיגות	רכז ארצי ו-3 רכזים מחוזיים	התכנית לא בוצעה	800	0	0

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
תרבות וספורט	קידום ושילוב ספורטאים	אגודות ואיגודי ספורט	שילוב מיטבי, מצוינות ומנהיגות	2,030 ספורטאים בענפים השונים	התכנית לא בוצעה	4,060	0	0
תרבות וספורט	קידום ושילוב ספורטאים	מלגות למאמני ספורט	שילוב מיטבי, מצוינות ומנהיגות	20 מלגות	התכנית לא בוצעה	140	0	0



## תחום ג: תעסוקה

בתחום התעסוקה מושקעים משאבים בעיקר בשדרוג המצב התעסוקתי של יוצאי אתיופיה וקידומם למקצועות ולתפקידים, שלצדם הכנסה גבוהה יותר. מושם דגש על שילוב במקצועות אקדמאים וטכנולוגיים. מרבית התכניות מתבצעות באמצעות משרדי הממשלה האמונים על תעסוקה (משרד הכלכלה והתעשייה, משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ונציבות שירות המדינה), אך גם משרדים אחרים כמו חינוך וביטחון פנים קיבלו את האחריות לקידום התעסוקה האיכותית של אוכלוסיית יוצאי אתיופיה באמצעות הכפלת מספר עובדי ההוראה והגדלת אחוז גיוס השוטרים.

תחום התעסוקה מורכב מליווי והכוונה של הצעירים אחרי שחרורם מהשירות הצבאי או הלאומי, קידום, פיתוח וליווי אקדמאיים אחרי סיום התואר, שדרוג וקידום לתעסוקה איכותית והולמת כשורים ותמרוץ מעסיקים. מעבר לכך, ישנה גם התייחסות ליזמות ופיתוח עצמאות עסקית. לשם כך מופעלים מגוון כלים כגון חלוקת שוברים; הכשרות מקצועיות; מרכזי הכוון; קרן הלוואות וייעוד משרות.

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בטחון פנים ומשטרה	גיוס וקידום יוצאי אתיופיה ביחידות המשטרה	העלאת הייצוג ההולם של יוצאי אתיופיה במשטרה באמצעות גיוס למשטרה; קידום שוטרים וקצינים	מצוינות ומנהיגות, החברה הישראלית	70 שוטרים הגדלת מספר הקצינים מ-32 ל-70 קצינים	78 שוטרים 57 קצינים	תקציב שוטף משטרת ישראל		
ביטחון וצה"ל	הכנה לשחרור	עלייה בהיקף המוכשרים בהכשרות מקצועיות והשכלה גבוהה, במסגרת האגף והקרן להכוונת חיילים משוחררים, לצורך השתלבותם בחברה ובמשק הישראלי	שילוב מיטבי, מצוינות ומנהיגות	897 משתתפים	1,317 משתתפים	תקציב מערכת הביטחון		

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אנן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
חינוך	השמת עובדי הוראה במערכת החינוך	שילוב עובדי הוראה בבתי הספר ובגני הילדים	שילוב מיטבי	שילוב 600 עובדי הוראה במערכת החינוך (יעד 4 שנתי)	444 עובדי הוראה	2,748	2,748	0
כלכלה ותעשייה	תמיכה ביזמות עסקית באמצעות כלי הסיוע של המעוף	הנגשת שירותי הייעוץ והליווי המקצועי ליזמים ובעלי עסקים יוצאי אתיופיה (37 מרכזים בפריסה ארצית)	מצוינות ומנהיגות	100 יזמים ובתי עסק	169 יזמים ובתי עסק	880	1,110	0
כלכלה ותעשייה	קרן הלוואות ייעודית	השקת קרן יזמות ייעודית ליוצאי אתיופיה, במסגרתה יוכלו כ-250 יזמים לקחת הלוואה בגובה של עד 125,000 ₪	מצוינות ומנהיגות	מתן הלוואות עד 125,000 ₪ לכ-250 יזמים ובתי עסק בתחילת דרכם (במשך 4 שנים)	בעלי עסקים ויזמים 5	2,000	2,000	0
כלכלה ותעשייה	תמרוץ מעסיקים	תכנית תנופה בתעסוקה - תמרוץ מעסיקים להעסקת יוצאי אתיופיה בשכר גבוה (הוראה 4.42)	סגירת פערים	100 עובדים	83 עובדים	6,505	0	7,577
כלכלה ותעשייה	תמרוץ מעסיקים	מסלול לשילוב מתמחים בתעשייה עתירת הידע (הוראה 4.43)	סגירת פערים	40 מתמחים	0	1,560	0	0
נציבות שירות המדינה	שילוב אקדמאיים בשירות המדינה	קליטת סטודנטים בשירות המדינה קליטת אקדמאים במשרות ייעודיות	שילוב מיטבי	50 אקדמאיים 30 סטודנטים (מתוכם) 20 תקני סטודנטים (ייעודיים)	51 אקדמאיים 22 סטודנטים	תקציב שוטף נציבות שירות המדינה		

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אנן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
עבודה	תכנית "למרחק"	משתתפים בתכנית הכוון לקידום תעסוקתי פתיחת מרכזי הכוון נוספים	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	12 מרכזי הכוון תעסוקתי 500 משתתפים	9 מרכזי הכוון תעסוקתי 1,000 משתתפים במצטבר	2,250	3,144	0
עבודה	שוברי הכשרה מקצועית	שוברים להכשרה לתעסוקה איכותית	סגירת פערים	160 שוברים	256 שוברים	1,625	1,350	275
עבודה	הכשרות מקצועיות	קורסים להכשרה לתעסוקה איכותית	סגירת פערים	3 קורסים 60 משתתפים	3 קורסים 96 משתתפים 84 הכשרות עם מעסיקים	1,095	576	519
עבודה	יעוץ וליווי לאקדמאים	תכנית מנהיגות ומצוינות לאקדמאים בשלבי קריירה שונים	סגירת פערים, מצוינות ומנהיגות	180 אקדמאים	121 אקדמאים	658	442	216

## תחום ד: משפחה וקהילה

במסגרת תחום זה מתכנסות כלל הפעולות והתכניות המתבצעות על ידי המשרדים ומיועדות לקדם ולחזק את אוכלוסיית יוצאי אתיופיה במשפחה, בשכונה, בקהילה וברשות המקומית. תחום משפחה וקהילה מורכב מפעולות לחיזוק האמון בין יוצאי אתיופיה והמשטרה, קידום אורח חיים בריא ומניעת סכרת; סיוע וליווי משפחות במצוקה ושילובם בקהילה; תמיכה באזרחים ותיקים; השתלבות משפחות בקהילה באמצעות מימוש משכנתאות מסובסדות ורכישת דירות; טיפוח מעורבות הורים בחיי הגן ובית הספר.

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בטחון פנים ומשטרה	ועדות היגוי בשיתוף נציגי ציבור יוצאי אתיופיה	צוותי היגוי בתחנות ליבה	שילוב מיטבי	26 תחנות הליבה	25 תחנות הליבה	פעילות המש"קים בתחנות הליבה		
בטחון פנים ומשטרה	מש"קים יעודיים במוקדי ממשק	גיוס והצבת מש"קים במוקדי ממשק עם האוכלוסייה	החברה הישראלית	32 רשויות מקומיות 32 תקנים	32 רשויות מקומיות 29 תקנים	10,700	0	
בריאות	הגדלת מספר המגשרים במערכת	גישור שפתי ותרבותי בין מטופל למטפל, הנגשת זכויות כולל מתאמים, מגשרות ורכזות התוכניות	חיזוק התא המשפחתי	12.5 תקנים	12 תקנים	1,900	1,339	0
בריאות	מיצוי זכויות	מענה באמהרית במוקד קול הבריאות של משרד הבריאות	חיזוק התא המשפחתי	1 נתב דובר אמהרית וטיגרית	122 פניות בחודש	320	320	0

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בריאות	פעילויות קידום בריאות בקהילה	הכשרת מתנדבים לסגור וקידום בריאות; סדנאות בקהילה בנושא תזונה בריאה ואורח חיים	סגירת פערים	4 קבוצות	3 קבוצות	100	0	0
בריאות	טיפול ומניעת סכרת	תמיכות בקופות חולים	סגירת פערים	20 רשויות מקומיות 5,000 חולים	מבחני תמיכה נוסחו ופורסמו להערות	2,000	1,000	0
חינוך	מעורבות הורים בחיי הגן	הפעלת קבוצות הורים וקבוצות ילדים לצורך העשרה	חיזוק התא המשפחתי	7 רשויות מקומיות 25 קבוצות 500 משתתפים	7 רשויות מקומיות 24 קבוצות 480 תלמידים והורים	200	200	0
רווחה	ליווי משפחות עם מסמני סיכון ומועדונים לאזרחים ותיקים	ליווי פרטני של משפחות וילדים עם מסמני סיכון ואזרחים ותיקים	סגירת פערים, חיזוק התא המשפחתי	6 רשויות מקומיות 1,463 משפחות ואזרחים ותיקים	6 רשויות מקומיות 463 משפחות 85 אזרחים ותיקים	9,709	5,551	4,158
רווחה	משפחה תומכת למימוש זכויות	עבודה עם משפחות של נערים ונערות עוברי חוק	חיזוק התא המשפחתי	10 רשויות מקומיות 220 משפחות	הרחבה ל-13 רשויות מקומיות ב-10 רשויות מקומיות הושלמה ההיערכות 145 משפחות	2,275	1,892	383
שיכון ובינוי	תכנית משכנתאות למשפחות	משפחות יהיו זכאיות להלוואה בסך של 600 אלף ₪ לתקופה של 25 שנים (10 שנים ראשונות ללא ריבית שנתית; 15 שנים נותרות בריבית שנתית של 2%)	שילוב מיטבי, סגירת פערים	200 משפחות	196 משפחות מימשו את הזכייה בהגרלה	120,000	66,000	54,000

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
שיכון ובינוי	התחדשות עירונית בשכונות עתירות יוצאי אתיופיה	קידום הליכי התחדשות עירונית בשכונות בהן קיים שיעור ניכר של יוצאי אתיופיה וישימות גבוהה למימוש תהליכי התחדשות עירונית בהיקף נרחב ושיקום שכונות	שילוב מיטבי, סגירת פערים	3 רשויות מקומיות 5 שכונות	תכניות המתאר/ המפורטות נמצאות בשלבי תכנון מתקדמים, לקראת תחילת הליכי אישור סטטוטורי; ועדות למימוש התכנית בכל שכונה - בתהליך הקמה; מנהלות שכונתיות - היערכות חוזית ותקציבית של המשרד; היערכות הרשויות המקומיות למבנה למנהלות	6,600	0	5,600

## תחום ה: החברה הישראלית

כל התכניות והפעולות, שגובשו במסגרת התכנית הממשלתית מיועדות לקדם את אוכלוסיית יוצאי אתיופיה ברמה האישית, המשפחתית השכונתית והקהילתית. תחום החברה הישראלית הינו מרכיב מהותי של התוכנית. באמצעותו משרדי הממשלה מבצעים מהלכי רוחב להטמעת נורמות של קידום השוויון והסובלנות תוך הכרות עם המורשת והתרבות של יהדות אתיופיה. המשאבים המושקעים בתחום זה מתמקדים בנושאי השירותים הנמצאים במגע ישיר עם אוכלוסיית יוצאי אתיופיה: גורמי הפיקוד במשטרה, עובדים סוציאליים; צוותים רפואיים; צוותי הוראה ועובדים נוספים בשירות הציבור. פעולות אלה מתבצעות באמצעות מגוון כלים כגון הכשרות וסדנאות מקצועיות; כנסי הסברה; פיתוח תכנים ונהלי עבודה.

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בטחון פנים ומשטרה	הכשרות מקצועיות לשוטרים ומפקדים	הדרכות, קורסים וסדנאות ליחידות בשטח	החברה הישראלית	הכשרת כלל השוטרים והקצינים לפי מדרג מותאם	72 הדרכות וסדנאות במחצית הראשונה של 2017	תקציב שוטף משטרת ישראל		
בטחון פנים ומשטרה	בקרה ומעקב	בדיקות יזומות בתיקים נגד יוצאי אתיופיה; תיעוד וצילום חקירות נוער; מענה לתלונות ציבור תוך 30 יום; עדכון מתלונן בהליכי דין; נוכחות מתורגמן בחקירות בני נוער להורים שאינם דוברים עברית	החברה הישראלית	בקרה - 10% מסך הבקרות; תיעוד חקירות באמצעות צילום בעברות מעל 10 שנים	מבוצע ע"י גורמי תחנה/מרחב/מחוז	תקציב שוטף משטרת ישראל		
בטחון פנים ומשטרה	פיילוט מצלמות גוף	פיילוט ב-6 תחנות משטרה	החברה הישראלית	השלמת הפיילוט ויישום המסקנות	הפיילוט הושלם; היערכות לביצוע ברמה ארצית בשנת 2018	תקציב שוטף משטרת ישראל		

משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
בריאות	הנגשה והסברה	עבודה עם אמצעי התקשורת - מובטחים ומפגשים בין הנהלת המשרד ונציגי ציבור יוצאי אתיופיה	החברה הישראלית	הסברה באמצעי תקשורת 2 מפגשים בשנה	לא בוצעה הסברה באמצעי התקשורת התקיימו 2 מפגשי ציבור	503	0	0
בריאות	הכשרת צוותים רפואיים ומנהלים	הקניית כלים לצוותים הרפואיים	החברה הישראלית	3 הכשרות 60 משתתפים	3 הכשרות 201 משתתפים	86	75	0
חינוך	הטמעת מורשת ותרבות יהודי אתיופיה במערכת החינוך	פיתוח ויישום יחידת לימודים	החברה הישראלית	כלל מוסדות החינוך במגזר היהודי	כל בתי הספר, דוברי העברית, השתמשו ביחידות הלימוד על פי תכנית הלימודים החדשה	תקציב שוטף משרד החינוך		
חינוך	הטמעת מורשת ותרבות יהודי אתיופיה במערכת החינוך	שבוע עליות במערכת החינוך	החברה הישראלית	כלל מוסדות החינוך במגזר היהודי	התקיים בין התאריכים 28.10.17-22	תקציב שוטף משרד החינוך		
נציבות שירות המדינה	הטמעת נורמות של שוויון וגיוון תעסוקתי	מינוי ממונים לגיוון תעסוקתי וקיום סדנאות על שוויון וגיוון תעסוקתי	החברה הישראלית	80 ממונים 4 סדנאות	50 ממונים 2 סדנאות	תקציב שוטף נציבות שירות המדינה		



משרד	הפעילות	מהות הפעילות	אבן יסוד	היקף ביצוע מתוכנן	היקף ביצוע בפועל 12/2017	תקציב 2017 - תכנון (אלש"ח)	תקציב 2017 - בוצע (אלש"ח)	תקציב 2017 - חוייב (אלש"ח)
רווחה	הכשרות והתמקצעות צוותי הרווחה	קיום הכשרות, למידה משותפת וימי עיון לאנשי המקצוע לשיפור הפעולות והטיפול באוכלוסיה	החברה הישראלית	ב-20 רשויות מקומיות יתקיים לפחות יום עיון אחד בנושא התמודדות עם הגזענות 2 קורסים לעובדי הדרך החדשה במסגרת בית הספר המרכזי 7 מפגשי הדרכה למנהלות הדרך החדשה כל שנה מרוכזים והדרכות פרטניות ברשויות. יום עיון ארצי פעם 1 בשנתיים 3 קבוצות לימוד סביב סוגיות מקצועיות כולל תיעוד וכתיבה	ב-3 רשויות מקומיות התקיימו ימי עיון בנושא התמודדות עם הגזענות ב-6 רשויות מקומיות התקיימו 8 מפגשי הדרכה יישוביים התקיים יום עיון מרוכז למנהלי אגפי הרווחה מ-20 רשויות מקומיות ונציגי מחוזות התקיימו 5 מפגשי עבודה ולימוד של מנהלות הדרך החדשה	700	380	0



משרד ראש הממשלה